

# 苗栗縣醫療資源概況分析

113 年 11 月

## 壹、前言

醫療衛生之進步與國民健康息息相關，有健全的醫療服務，才能充分保障國民的健康。醫療服務牽涉到醫療機構、醫事人員、醫療設備及醫療制度等問題，而醫療服務之品質則取決於健全而數量適當的醫療機構、足夠優秀的醫事人員、現代化醫療設備之適當使用、合理醫療制度之運作及不斷吸收醫學新知等。

本醫療機構概況分析，即是利用統計資料，予以整理，使其數據化，再加以分析，提供機關首長及上級主管單位作為未來施政計畫及衛生決策之參考。

## 貳、醫療機構及病床

健康為家庭幸福的基石，更是整體社會進步的動力，而欲達成民眾健康的目標，則需有普及之醫療機構及其設備，本縣各鄉鎮市均設有衛生所提供預防保健及門診醫療等相關服務，而於人口密集之鄉鎮市地區，則設置較大型之醫院、診所提供醫療服務。

### 一、醫療機構

(一) 家數：本縣醫療機構家數大致呈現上升趨勢，從民國 95 年底 357 家醫療機構家數上升至 112 年底 391 家並較上年底增加 1 家(上升 0.26%)，與十年前(102 年)相比較共計增加 6 家(上升 1.56%)，苗栗縣 112 年底醫院共計 15 家與上年底相同、診所共計 376 家較上年底增加 1 家。以行政區域觀察本縣醫療機構家數分布地區，其中以苗栗市擁有最多醫療機構，計有醫院 6 家及診所 94 家共計 100 家(占 25.58%)，其次依序為頭份市計有醫院 3 家及診所 77 家共計 80 家(占 20.46%)、竹南鎮計有醫院 2 家及診所 63 家共計 65 家(占 16.62%)；本縣醫療機構最少之行政區域為獅潭鄉僅有 2 家診所，其次依序為頭屋鄉及泰安鄉皆計有 3 家診所。(詳表 1、2 及圖 1)

(二) 醫療機構服務分析：本縣民國 112 年底平均每萬人擁有醫療機構家數為 7.31 家，相較上年底平均每萬人擁有醫療機構數 7.29 家，共計增加 0.02 家(上升 0.27%)；另本縣 112 年底平均每一家醫療機構服務 1,367 人，相較上年底平均每一家醫療機構服務 1,372 人減緩 5 人；每醫療機構平均服務人數最少與最多分別為苗栗市 863 人與頭屋鄉 3,263 人，達 3.78

倍之差距。(詳表 1、2)因此本縣將針對醫療不足的偏鄉地區加強巡迴醫療服務及辦理 5G 遠距診療智能照護服務，以改善偏鄉醫療資源匱乏問題。

## 二、病床數

近年本縣病床數於民國 95 年底至民國 98 年底大致呈現上升趨勢，且民國 98 年底病床數為近年最高，計有 3,661 床，但於民國 99 年底開始呈現下降趨勢，民國 105 年底 3,296 床為近年最低病床數，於民國 106 年底逐漸上升至民國 111 年底 3,486 床後，下降至 112 年 3,408 床相較上年底之病床數減少 78 床(下降 2.24%)，平均每萬人擁有病床數 63.75 床，較上年底的 65.14 床減少 1.39 床(下降 2.13%)，而平均每張病床服務 157 人，相較上年底 154 人增加 3 人。

就行政區域觀察，民國 112 年底平均每萬人擁有病床數最多之前三名地區分別為苗栗市 193.50 床、頭份市 102.02 床及苑裡鎮 64.26 床；至於平均每萬人擁有病床數最少之前三名地區分別為獅潭鄉、西湖鄉無病床、卓蘭鎮 0.66 床(詳表 1、2 及圖 2)，由於病床數量與所在地區之醫院家數及規模大小息息相關，因此病床數多集中在人口稠密地，除了努力提升偏鄉地區病床數外，同時需要規劃提升偏鄉地區民眾往返本縣醫療院所就醫之交通管道。

表1 苗栗縣醫療機構及病床數

單位：家數、人、床

| 年別      | 醫 療 院 所 數    |                       |                     | 病 床 數 |                |                |
|---------|--------------|-----------------------|---------------------|-------|----------------|----------------|
|         | 醫療機構<br>家數合計 | 平均每萬人<br>擁有醫療機<br>構家數 | 平均每醫療<br>機構服務人<br>數 | 病床數合計 | 平均每萬人<br>擁有病床數 | 平均每張病<br>床服務人數 |
| 民國95年底  | 357          | 6.38                  | 1,569               | 3,322 | 59.32          | 169            |
| 民國96年底  | 363          | 6.48                  | 1,543               | 3,378 | 60.30          | 166            |
| 民國97年底  | 370          | 6.60                  | 1,515               | 3,601 | 64.26          | 156            |
| 民國98年底  | 368          | 6.55                  | 1,526               | 3,661 | 65.17          | 153            |
| 民國99年底  | 370          | 6.60                  | 1,516               | 3,655 | 65.16          | 153            |
| 民國100年底 | 376          | 6.69                  | 1,495               | 3,638 | 64.73          | 154            |
| 民國101年底 | 385          | 6.83                  | 1,465               | 3,515 | 62.33          | 160            |
| 民國102年底 | 385          | 6.81                  | 1,469               | 3,316 | 58.63          | 171            |
| 民國103年底 | 391          | 6.89                  | 1,450               | 3,422 | 60.34          | 166            |
| 民國104年底 | 388          | 6.88                  | 1,453               | 3,321 | 58.89          | 170            |
| 民國105年底 | 386          | 6.90                  | 1,449               | 3,296 | 58.94          | 170            |
| 民國106年底 | 382          | 6.90                  | 1,450               | 3,394 | 61.28          | 163            |
| 民國107年底 | 385          | 7.01                  | 1,426               | 3,347 | 60.98          | 164            |
| 民國108年底 | 383          | 7.02                  | 1,424               | 3,388 | 62.11          | 161            |
| 民國109年底 | 390          | 7.19                  | 1,391               | 3,431 | 63.23          | 158            |
| 民國110年底 | 390          | 7.25                  | 1,380               | 3,467 | 64.42          | 155            |
| 民國111年底 | 390          | 7.29                  | 1,372               | 3,486 | 65.14          | 154            |
| 民國112年底 | 391          | 7.31                  | 1,367               | 3,408 | 63.75          | 157            |

資料來源：衛生福利部統計處。

表2 112年底苗栗縣各鄉鎮市公私立醫療院所及病床數

單位：家數、人、床

| 鄉、鎮、市、區、域 | 醫 療 院 所 數 |       |     |                  |                 | 病 床 數     |       |     |                |                |
|-----------|-----------|-------|-----|------------------|-----------------|-----------|-------|-----|----------------|----------------|
|           | 院所<br>家數  | 醫療院所家 |     | 平均每萬人擁<br>有醫療機構數 | 平均每醫療機<br>構服務人數 | 病床數<br>合計 | 病 床 數 |     | 平均每萬人<br>擁有病床數 | 平均每張病<br>床服務人數 |
|           |           | 醫 院   | 診 所 |                  |                 |           | 醫 院   | 診 所 |                |                |
| 苗 栗 縣     | 391       | 15    | 376 | 7.31             | 1,367           | 3,408     | 2,976 | 432 | 63.75          | 157            |
| 苗栗市       | 100       | 6     | 94  | 11.59            | 863             | 1,670     | 1,509 | 161 | 193.50         | 52             |
| 頭份市       | 80        | 3     | 77  | 7.52             | 1,329           | 1,085     | 1,047 | 38  | 102.02         | 98             |
| 苑裡鎮       | 35        | 1     | 34  | 8.00             | 1,249           | 281       | 236   | 45  | 64.26          | 156            |
| 通霄鎮       | 16        | 1     | 15  | 5.11             | 1,956           | 68        | 57    | 11  | 21.73          | 460            |
| 竹南鎮       | 65        | 2     | 63  | 7.25             | 1,380           | 172       | 80    | 92  | 19.17          | 522            |
| 後龍鎮       | 18        | -     | 18  | 5.28             | 1,895           | 59        | -     | 59  | 17.30          | 578            |
| 卓蘭鎮       | 7         | -     | 7   | 4.60             | 2,173           | 1         | -     | 1   | 0.66           | 15,212         |
| 大湖鄉       | 8         | 1     | 7   | 6.17             | 1,621           | 37        | 37    | -   | 28.54          | 350            |
| 公館鄉       | 18        | -     | 18  | 5.76             | 1,735           | 4         | -     | 4   | 1.28           | 7,809          |
| 銅鑼鄉       | 9         | -     | 9   | 5.45             | 1,834           | 3         | -     | 3   | 1.82           | 5,502          |
| 南庄鄉       | 5         | -     | 5   | 5.65             | 1,769           | 1         | -     | 1   | 1.13           | 8,843          |
| 頭屋鄉       | 3         | -     | 3   | 3.06             | 3,263           | 3         | -     | 3   | 3.06           | 3,263          |
| 三義鄉       | 9         | 1     | 8   | 6.02             | 1,661           | 19        | 10    | 9   | 12.71          | 787            |
| 西湖鄉       | 5         | -     | 5   | 7.99             | 1,252           | -         | -     | -   | -              | -              |
| 造橋鄉       | 4         | -     | 4   | 3.45             | 2,901           | 1         | -     | 1   | 0.86           | 11,602         |
| 三灣鄉       | 4         | -     | 4   | 6.69             | 1,494           | 2         | -     | 2   | 3.35           | 2,988          |
| 獅潭鄉       | 2         | -     | 2   | 4.88             | 2,048           | -         | -     | -   | -              | -              |
| 泰安鄉       | 3         | -     | 3   | 5.32             | 1,881           | 2         | -     | 2   | 3.54           | 2,822          |

資料來源：衛生福利部統計處。

圖1 苗栗縣醫療機構家數趨勢圖

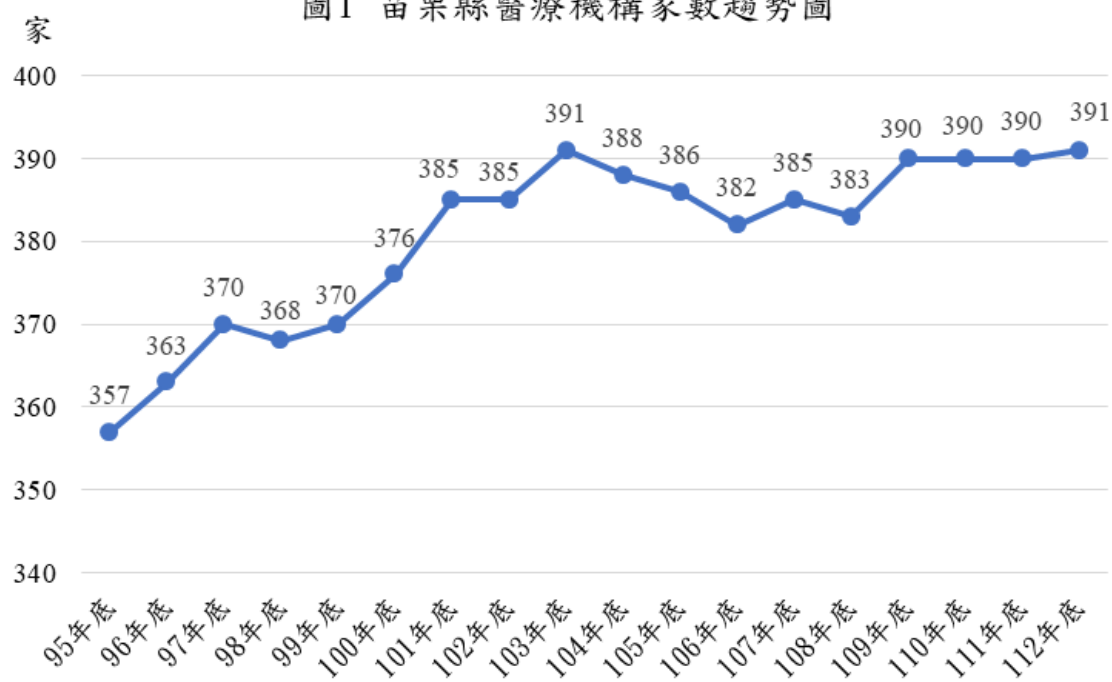


圖2 苗栗縣病床數趨勢圖

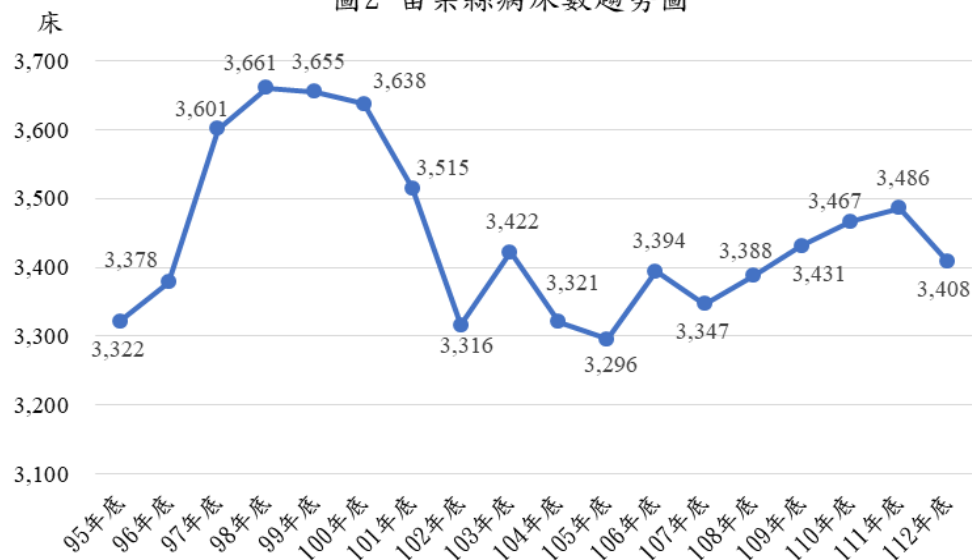


圖3 112年底苗栗縣各鄉鎮市醫療機構數

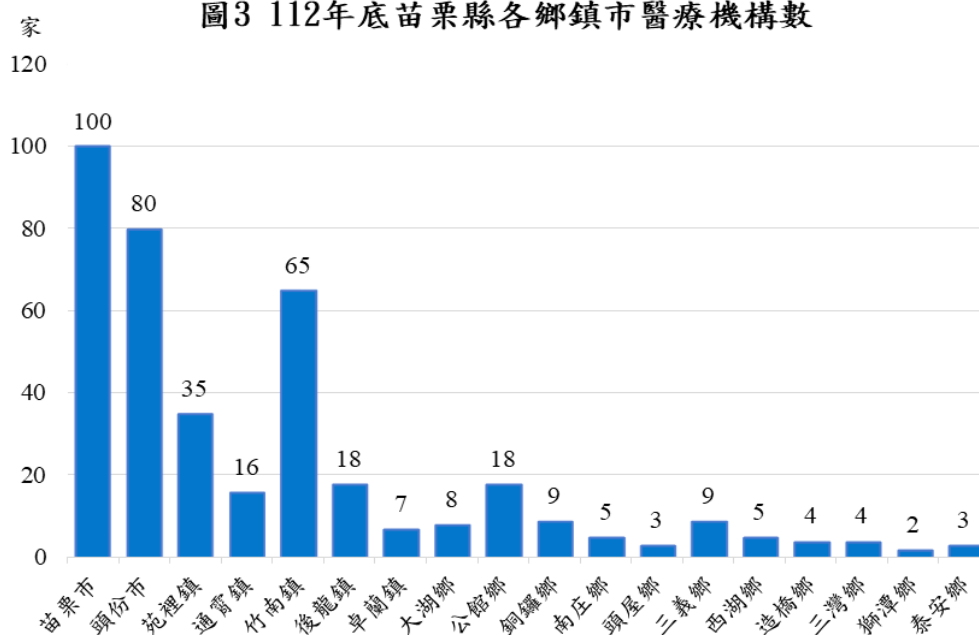
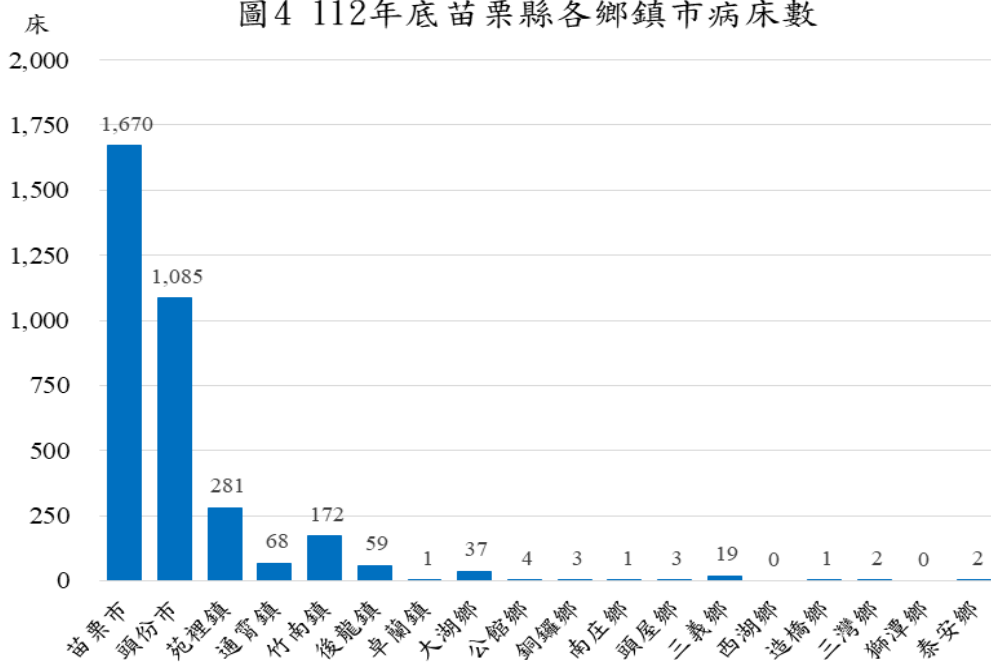


圖4 112年底苗栗縣各鄉鎮市病床數



## 參、醫事人員數

醫事人員為醫療機構之主幹，醫事人員之素質與數量，足以影響整個醫療服務水準。亦即健全醫療設備需靠各類優良醫事人員去推動醫療保健工作，方得確保縣民健康。

### 一、執業醫事人員數

本縣近年執業醫事人員數呈現上升趨勢，民國 112 年底執業醫事人員共計 5,276 人，較上年底增加 19 人(上升 0.36%)。從鄉鎮市區域觀察執業醫事人員以苗栗市 1,961 人最多，其次依序為頭份市 1,350 人、竹南鎮 602 人、苑裡鎮 373 人、後龍鎮 284 人等，此五個鄉鎮市區域之醫事人員即占全縣之 86.62%，另執業醫事人員最少之行政區域為三灣鄉 19 人、獅潭鄉 22 人及頭屋鄉 23 人。(詳表三、表四)

表三、苗栗縣機構開(執)業醫事人員數

| 年 別       | 總 計   | 單位：人數         |        |        |        |                          |                        |                          |                            |
|-----------|-------|---------------|--------|--------|--------|--------------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
|           |       | 醫師 (含中、西、牙醫師) | 護士、護理師 | 藥師及藥劑生 | 其他醫事人員 | 平均每<br>一醫事<br>人員服<br>務人數 | 平均每<br>一醫師<br>服務人<br>數 | 平均每<br>一護理<br>人員服<br>務人數 | 平均每<br>一藥師、藥<br>劑生服務<br>人數 |
| 民國 95 年底  | 3,591 | 731           | 1,986  | 537    | 337    | 156                      | 766                    | 282                      | 1,043                      |
| 民國 96 年底  | 3,727 | 760           | 2,045  | 540    | 382    | 150                      | 737                    | 274                      | 1,037                      |
| 民國 97 年底  | 3,805 | 774           | 2,054  | 564    | 413    | 147                      | 724                    | 273                      | 994                        |
| 民國 98 年底  | 3,930 | 773           | 2,157  | 567    | 433    | 143                      | 727                    | 260                      | 991                        |
| 民國 99 年底  | 3,936 | 766           | 2,156  | 564    | 450    | 143                      | 732                    | 260                      | 995                        |
| 民國 100 年底 | 4,082 | 760           | 2,250  | 574    | 498    | 138                      | 739                    | 250                      | 979                        |
| 民國 101 年底 | 4,222 | 795           | 2,313  | 568    | 546    | 134                      | 709                    | 244                      | 993                        |
| 民國 102 年底 | 4,327 | 801           | 2,367  | 581    | 578    | 131                      | 706                    | 239                      | 973                        |
| 民國 103 年底 | 4,385 | 823           | 2,392  | 571    | 599    | 129                      | 689                    | 237                      | 993                        |
| 民國 104 年底 | 4,470 | 816           | 2,450  | 576    | 628    | 126                      | 691                    | 230                      | 979                        |
| 民國 105 年底 | 4,550 | 819           | 2,527  | 571    | 633    | 123                      | 683                    | 221                      | 979                        |
| 民國 106 年底 | 4,651 | 838           | 2,572  | 574    | 667    | 119                      | 661                    | 215                      | 965                        |
| 民國 107 年底 | 4,904 | 865           | 2,733  | 589    | 717    | 112                      | 635                    | 201                      | 932                        |
| 民國 108 年底 | 5,077 | 867           | 2,810  | 589    | 811    | 107                      | 629                    | 194                      | 926                        |
| 民國 109 年底 | 5,153 | 875           | 2,854  | 597    | 827    | 105                      | 620                    | 190                      | 909                        |
| 民國 110 年底 | 5,239 | 898           | 2,870  | 596    | 875    | 103                      | 599                    | 188                      | 903                        |
| 民國 111 年底 | 5,257 | 900           | 2,859  | 614    | 884    | 102                      | 595                    | 187                      | 872                        |
| 民國 112 年底 | 5,276 | 910           | 2,847  | 617    | 902    | 101                      | 587                    | 188                      | 866                        |

資料來源：衛生福利部統計處。

## 二、各類執業醫事人員數

民國 112 年底本縣執業醫事人員共計 5,276 人，其中醫師(含中、西、牙醫師)共計 910 人(占比 17.25%)較上年底增加 10 人、護士及護理師共計 2,847(占比 53.96%)較上年底減少 12 人、藥師及藥劑生共計 617 人(占比 11.69%)較上年底增加 3 人、其他醫事人員共計 902 人(占比 17.10%)較上年底增加 18 人。(詳表四)

## 三、平均每一位執業醫事人員服務人數

本縣民國 112 年底平均每一醫事人員服務 101 人，較上年底減緩 1 人，平均每醫師服務人數為 587 人，較上年底減緩 8 人，平均每護理服務人數為 188 人，較上年底增加 1 人，平均每一藥師、藥劑生服務人數為 866 人，較上年底減緩 6 人。以行政區域觀察，平均每一位醫事人員服務人數較多之行政區域為頭屋鄉 426 人、卓蘭鎮 354 人、造橋鄉 331 人、三灣鄉 314 人、公館鄉 306 人及銅鑼鄉 300 人等，本縣執業醫事人員多分布於人口稠密地區，因此提升本縣偏鄉地區醫事服務人員實為重要。(詳表三、表四)

表四、112年底苗栗縣各鄉鎮市機構開(執)業醫事人員數

單位：人數

| 鄉、鎮、市、區、域 | 總計    | 醫師(含中西牙醫師) | 護士、護理師 | 藥師及藥劑生 | 其他醫事人員 | 平均每一醫事人員服務人數 | 平均每一醫師服務人數 | 平均每一護理人員服務人數 | 平均每一藥師、藥劑生服務人數 |
|-----------|-------|------------|--------|--------|--------|--------------|------------|--------------|----------------|
| 苗栗縣       | 5,276 | 910        | 2,847  | 617    | 902    | 101          | 587        | 188          | 866            |
| 苗栗市       | 1,961 | 325        | 1,095  | 166    | 375    | 44           | 266        | 79           | 520            |
| 頭份市       | 1,350 | 231        | 754    | 140    | 225    | 79           | 460        | 141          | 760            |
| 苑裡鎮       | 373   | 70         | 202    | 53     | 48     | 117          | 625        | 216          | 825            |
| 通霄鎮       | 152   | 27         | 72     | 26     | 27     | 206          | 1,159      | 435          | 1,204          |
| 竹南鎮       | 602   | 121        | 277    | 99     | 105    | 149          | 741        | 324          | 906            |
| 後龍鎮       | 284   | 34         | 174    | 33     | 43     | 120          | 1,003      | 196          | 1,034          |
| 卓蘭鎮       | 43    | 6          | 19     | 11     | 7      | 354          | 2,535      | 801          | 1,383          |
| 大湖鄉       | 92    | 15         | 39     | 17     | 21     | 141          | 864        | 332          | 763            |
| 公館鄉       | 102   | 23         | 34     | 20     | 25     | 306          | 1,358      | 919          | 1,562          |
| 銅鑼鄉       | 55    | 8          | 28     | 11     | 8      | 300          | 2,063      | 589          | 1,500          |
| 南庄鄉       | 34    | 6          | 23     | 4      | 1      | 260          | 1,474      | 384          | 2,211          |
| 頭屋鄉       | 23    | 5          | 13     | 4      | 1      | 426          | 1,958      | 753          | 2,447          |
| 三義鄉       | 70    | 18         | 29     | 16     | 7      | 214          | 831        | 515          | 934            |
| 西湖鄉       | 24    | 4          | 16     | 3      | 1      | 261          | 1,565      | 391          | 2,086          |
| 造橋鄉       | 35    | 5          | 22     | 3      | 5      | 331          | 2,320      | 527          | 3,867          |
| 三灣鄉       | 19    | 3          | 9      | 6      | 1      | 314          | 1,992      | 664          | 996            |
| 獅潭鄉       | 22    | 2          | 18     | 2      | -      | 186          | 2,048      | 228          | 2,048          |
| 泰安鄉       | 35    | 7          | 23     | 3      | 2      | 161          | 806        | 245          | 1,881          |

資料來源：衛生福利部統計處。



## 肆、建議及結論

苗栗縣醫療資源患寡亦患不均，縣內僅有 2 家區域醫院(海線次區域無區域醫院)。依據 112 年中央健康保險署公告「全民健保西醫醫療資源不足地區改善方案」，苗栗縣有近 4.5 成的鄉鎮被列入西醫醫療資源不足地區，其中獅潭鄉及南庄鄉更被列入第 3 級，屬醫療資源導入較困難之地區。

為健全醫療照護網絡，本局相關積極作為依「提升急重症醫療照護品質」、「醫院設立及擴建」、「提供完善出院準備服務，適切轉銜在宅居家醫療」及「開創智慧 5G 偏鄉遠距醫療照護，改善偏鄉醫療環境」四大面向，分項表述如下：

### 一、提升急重症醫療照護品質

持續爭取衛生福利部「提升急重症及加護病房轉診品質計畫」，與台中榮總及童綜合醫院訂定「緊急傷病患轉診合作協議」。本縣 6 家急救責任醫院參與運作，每 3 個月召開中苗合作網絡會議，進行溝通協調及精進緊急傷病患轉診品質事宜。112 年急性腦中風轉診快速通道使用率達 100%、急性冠心症轉診快速通道使用率達 90.0%，降低急診壅塞留觀超過 24 小時及 48 小時皆為 1% 以下。

109 年至 112 年衛生福利部「醫學中心支援計畫」補助衛生福利部苗栗醫院、為恭紀念醫院及苑裡李綜合醫院等 3 家，共計 2 億 8,392 萬元。13 位專科醫師分別來自童綜合、亞東、台北慈濟、新光、雙和、中榮及北醫等醫學中心或重度級急救責任醫院；112 年度急救責任醫院急診服務近 16 萬 7,000 人次。

為完備兒童醫療照護，爭取衛生福利部補助「提升兒科緊急醫療救護品質及資源整合計畫」，擴大兒童緊急醫療，與基層診所建立綿密網絡合作關係，提升偏遠或非都會地區兒科急診服務量能及品質，112 年度大千醫院獲補助 1,170 萬元，提供兒科急診服務約 6,500 人次。

### 二、未來五年，苗栗擴建醫院計畫，提供更好的照護

繼三義慈濟中醫醫院於 111 年 12 月落成啟用後，成為苗栗縣內首家中醫醫院，將搭配長照深入社區，推展多元化健康照護，期能達到「醫養合一」，讓中醫與長照養護結合，並促進本縣中醫醫療和長照產業發展，以提供縣民更好的照護品質。

本縣未來五年將新擴建 2 家醫院，其中竹南鎮設立竹南醫院以區域級教學醫院為目標、衛生福利部苗栗醫院設立急重症醫療大樓及放腫大樓，估計增加急性一般病床 135 床；另，為恭紀念醫院將擴床 71 床，為苗栗縣民打造更優質的醫療服務為願景。

### 三、提供完善出院準備服務適切轉銜在宅居家醫療

推動出院準備服務後續轉銜照護計畫強化社區醫療網絡間之連結，建立從病人一入院醫院就有適切的高危險篩選評估機制，讓出院後有後續照護需求的病患，可於住院中做最好的規劃，出院後即時接軌居家醫療、長照 2.0 等相關服務；出院準備服務轉銜後續照護率由 59.93% 上升 65.10%。

本縣自 105 年起迄今共 8 個居家醫療整合照護團隊、101 家醫療機構參與，銜接長照體系對身障者及就醫不便者提供三階段居家醫療照護服務。112 年總收案服務人數 3,652 人（居家醫療 2,105 人、重度居家醫療 1,098 人、居家安寧 449 人）。

### 四、開創智慧 5G 偏鄉遠距醫療照護，改善偏鄉醫療環境

110 年啟動「苗栗 5G 醫療元年」，打造『苗栗縣偏鄉遠距醫療雙星計畫』，結合國家衛生研究院之專業協助及健保署 IDS 計畫，首推南庄鄉與泰安鄉導入「5G 遠距診療智能照護服務」，讓偏鄉衛生所的醫師透過遠距連線設備，提供教學醫院級之糖尿病延續性照護，更提供皮膚科、眼科、耳鼻喉科及新陳代謝科等專科會診服務，免去鄉親舟車勞頓至外鄉鎮就醫，以網路取代馬路，提供可近性的就醫資源。此項服務，苗栗縣為繼新北市後第二個建置 5G 遠距醫療服務之縣市。