

# 苗栗縣 110 年醫療資源概況分析

## 壹、前言

醫療衛生之進步與國民健康息息相關，有健全的醫療服務，才能充分保障國民的健康。醫療服務牽涉到醫療機構、醫事人員、醫療設備及醫療制度等問題，而醫療服務之品質則取決於健全而數量適當的醫療機構、足夠優秀的醫事人員、現代化醫療設備之適當使用、合理醫療制度之運作及不斷吸收醫學新知等。

本「醫療機構概況」分析，即是利用統計資料，予以整理，使其數據化，再加以分析，提供機關首長及上級主管單位作釐定施政計畫及衛生決策之參據。

## 貳、醫療機構及病床

全民健保乃現代人所求，而欲達此目標，則需有普及之醫療機構及其設備，本縣各鄉鎮市均設有衛生所作預防、保健等服務而於都市化之鎮、市區，則設置較大型之醫院、診所作醫療服務。

### 一、醫療機構

(一)家數：近幾年本縣醫療機構家數呈上升趨勢，至民國 110 年底苗栗縣計有醫療機構 390 家，與 109 年底相同；其中醫院 14 家、診所 376 家，值得探討的是，各鄉鎮市醫療機構之分配因城鄉發展與人口多寡而有所懸殊：以苗栗市 103 家最多，占本縣之 26.41%，其次為頭份市 76 家，占 19.49%，再依序為竹南鎮 61 家、苑裡鎮 34 家，其各占本縣家數之 15.64%及 8.72%，以上四個市鎮所擁有的醫療機構家數就已占本縣家數 70.26%。而獅潭鄉僅有 1 間診所，顯示本縣醫療機構之分布均集中於都市化之市、鎮區。(詳表一、表二、圖一及圖三)

(二)醫療機構服務分析：110 年底平均每萬人擁有醫療機構數為 7.25 所，較上年底之平均每萬人擁有醫療機構數 7.19 家增加 0.06 家(0.83%);而 110 年底平均每一醫療機構服務 1,380 人，較 109 年底平均每一醫療服務人數之 1,391 人減緩 11 人(-0.79%)。110 年底平均每萬人擁有醫療機構數從苗栗市的 11.85 所至獅潭鄉的 2.43 所；平均每醫療機構服務人數從苗栗市的 844 人至獅潭鄉的 4,117 人，皆有 4.88 倍之差距。(詳表一、表二)

## 二、病床數

本縣病床數從民國 93 年底至民國 98 年底呈上升趨勢，民國 99 年底至民國 105 年底呈下降趨勢後再逐漸上升至 110 年底的 3,467 床，並且較上年底之病床數 3,431 床增加 36 床(1.05%)，平均每萬人擁有病床數 64.42 床，較上年底的 63.23 增加 1.19 床(1.88%)，而平均每張病床服務 155 人較上年度 158 人減緩 3 人(-1.90%)。110 年底各鄉鎮市之病床數最多的前三鄉鎮市分別為苗栗市之 1,700 床、頭份市 1,081 床、苑裡鎮 287 床，而西湖鄉及獅潭鄉一張病床都沒有，綜上所述，如何調整各鄉鎮市之病床數差距為必要課題。(詳表一、表二、圖二及圖四)

表 一、 苗栗縣醫療機構及病床數

年別	醫 療 院 所 數			病 床 數		
	院所數合計	平均每萬人 擁有醫療機 構數(所)	平均每醫療 機構服務人 數(人)	病床數合計	平均每萬人 擁有病床數 (床)	平均每張病 床服務人數 (人)
民國93年底	349	6.22	1,606	3,209	57.24	175
民國94年底	361	6.45	1,551	3,386	60.47	165
民國95年底	357	6.38	1,569	3,322	59.32	169
民國96年底	363	6.48	1,543	3,378	60.30	166
民國97年底	370	6.60	1,515	3,601	64.26	156
民國98年底	368	6.55	1,526	3,661	65.17	153
民國99年底	370	6.60	1,516	3,655	65.16	153
民國100年底	376	6.69	1,495	3,638	64.73	154
民國101年底	385	6.83	1,465	3,515	62.33	160
民國102年底	385	6.81	1,469	3,316	58.63	171
民國103年底	391	6.89	1,450	3,422	60.34	166
民國104年底	388	6.88	1,453	3,321	58.89	170
民國105年底	386	6.90	1,449	3,296	58.94	170
民國106年底	382	6.90	1,450	3,394	61.28	163
民國107年底	385	7.01	1,426	3,347	60.98	164
民國108年底	383	7.02	1,424	3,388	62.11	161
民國109年底	390	7.19	1,391	3,431	63.23	158
民國110年底	390	7.25	1,380	3,467	64.42	155

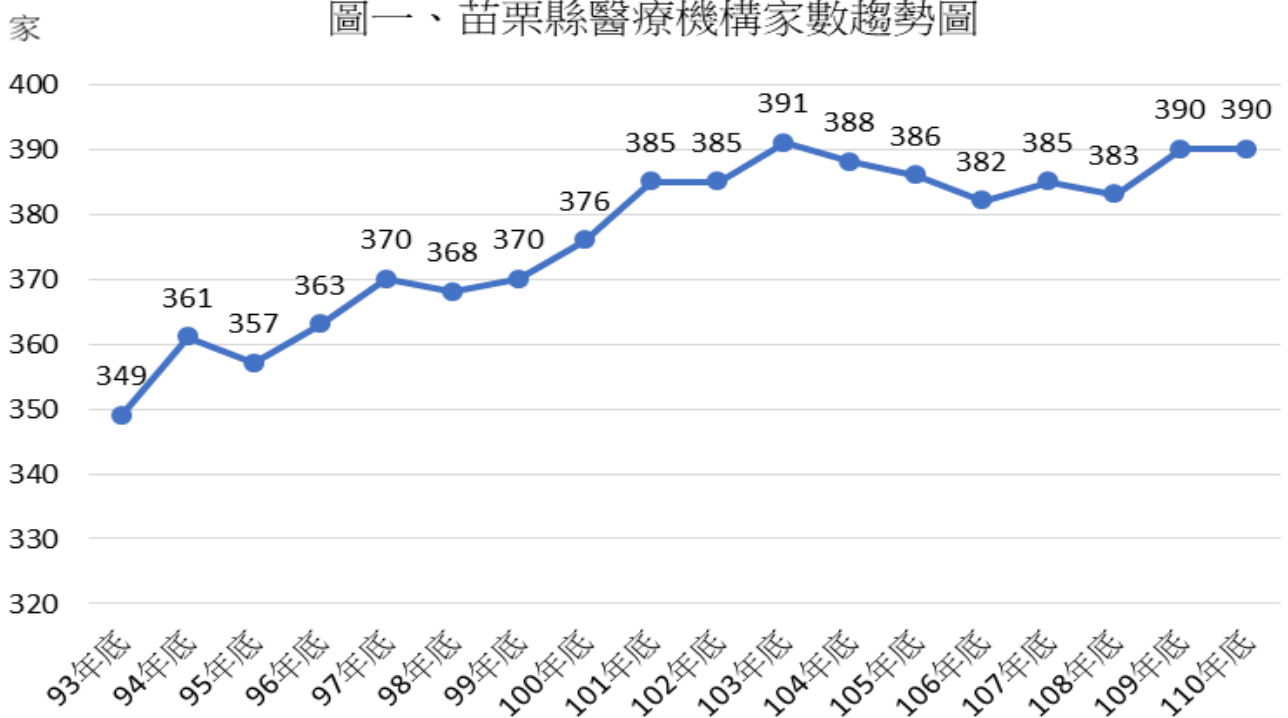
資料來源：衛生福利部統計處資料彙編

表二、110年底苗栗縣各鄉鎮市公私立醫療院所及病床數

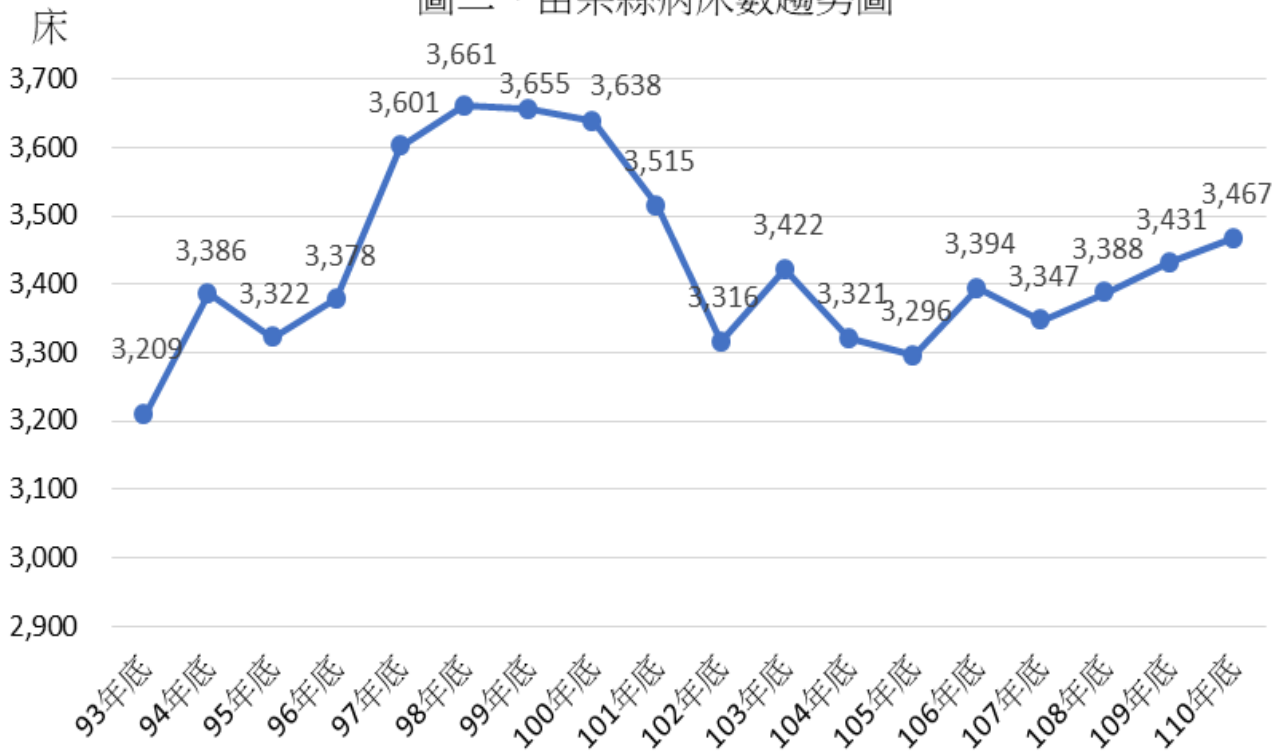
鄉、鎮、市別名稱	醫療院所數				病床數					
	院所合計	醫療院所數		平均每萬人擁有醫療機構數(所)	平均每醫療機構服務人數(人)	病床數合計	病床數		平均每萬人擁有病床數(床)	平均每張病床服務人數(人)
		醫院	診所				醫院	診所		
苗栗縣	390	14	376	7.25	1,380	3,467	3,017	450	64.42	155
苗栗市	103	6	97	11.85	844	1,700	1,539	161	195.54	51
苑裡鎮	34	1	33	7.68	1,302	287	236	51	64.85	154
通霄鎮	16	1	15	4.93	2,028	70	57	13	21.58	463
竹南鎮	61	2	59	6.98	1,432	185	94	91	21.18	472
頭份市	76	3	73	7.23	1,383	1,081	1,040	41	102.87	97
後龍鎮	20	-	20	5.76	1,735	57	-	57	16.43	609
卓蘭鎮	10	-	10	6.30	1,587	10	-	10	6.30	1,587
大湖鄉	8	1	7	5.91	1,691	51	51	-	37.69	265
公館鄉	17	-	17	5.33	1,875	6	-	6	1.88	5,311
銅鑼鄉	8	-	8	4.74	2,109	1	-	1	0.59	16,871
南庄鄉	5	-	5	5.36	1,866	2	-	2	2.14	4,664
頭屋鄉	7	-	7	6.98	1,432	3	-	3	2.99	3,342
三義鄉	8	-	8	5.20	1,924	9	-	9	5.85	1,710
西湖鄉	3	-	3	4.57	2,186	-	-	-	-	-
造橋鄉	5	-	5	4.18	2,391	1	-	1	0.84	11,956
三灣鄉	5	-	5	8.06	1,240	2	-	2	3.23	3,101
獅潭鄉	1	-	1	2.43	4,117	-	-	-	-	-
泰安鄉	3	-	3	5.27	1,897	2	-	2	3.51	2,846

資料來源：衛生福利部統計處資料彙編

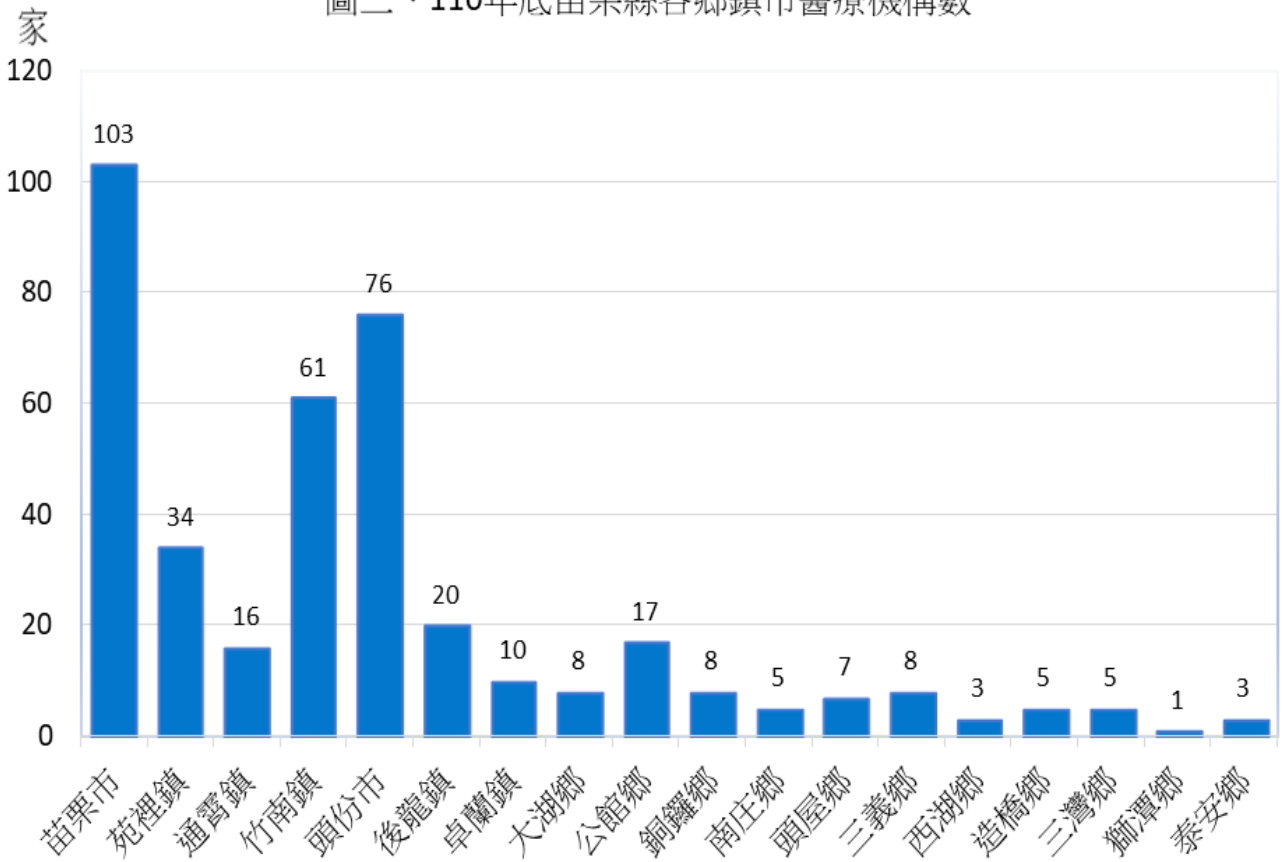
圖一、苗栗縣醫療機構家數趨勢圖



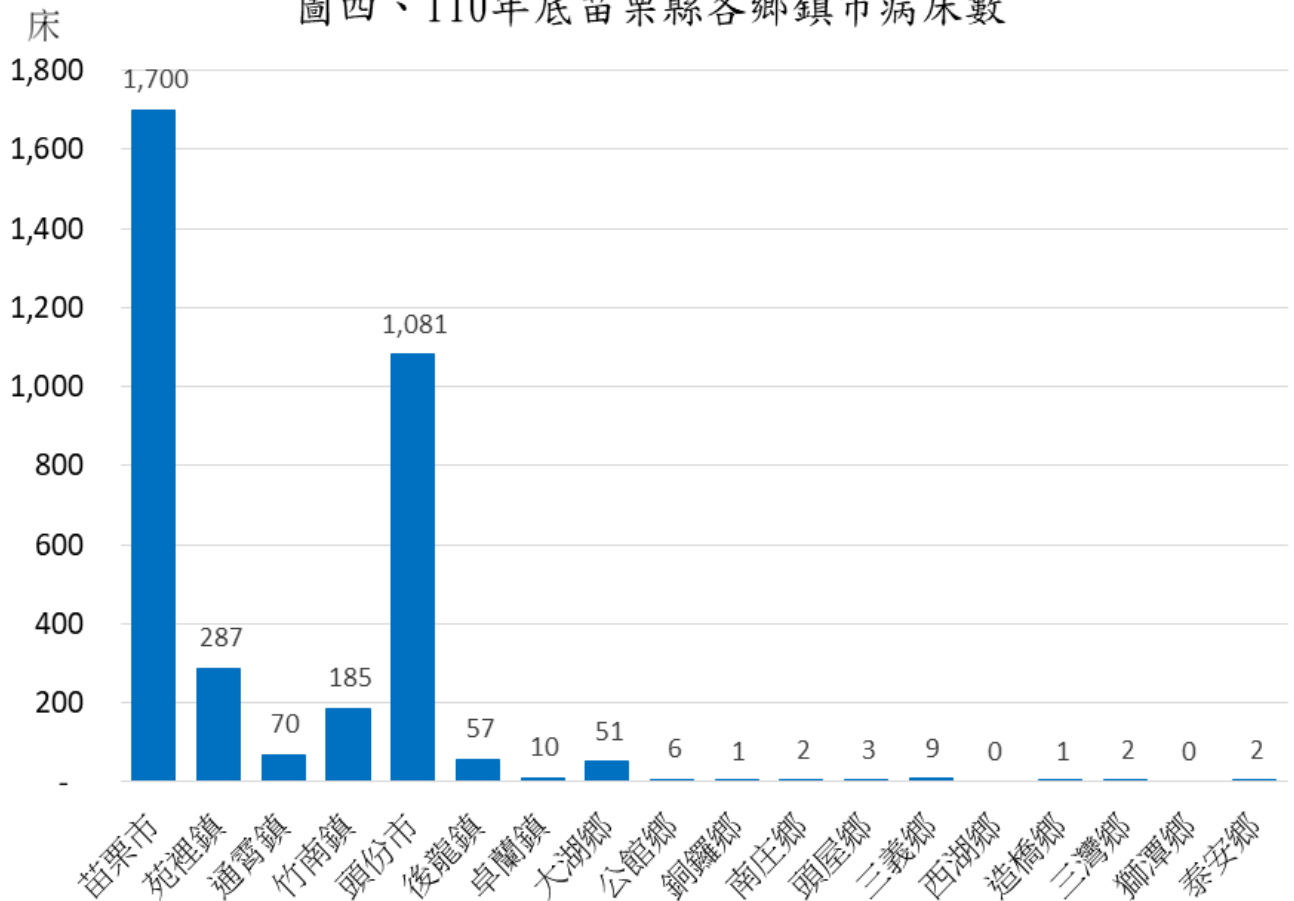
圖二、苗栗縣病床數趨勢圖



圖三、110年底苗栗縣各鄉鎮市醫療機構數



圖四、110年底苗栗縣各鄉鎮市病床數



### 參、醫事人員數

醫事人員為醫療機構之主幹，醫事人員之素質與數量，足以影響整個醫療服務水準。亦即健全醫療設備需靠各類優良醫事人員去推動醫療保健工作，方得確保縣民健康。

#### 一、人員數

本縣 110 年底，醫事人員數計 5,239 人，較上年底 5,153 人增加 86 人 (1.67%)。從鄉鎮市觀察，則以苗栗市 1,987 人為最多、頭份市 1,360 人次之、在其次依序為竹南鎮之 586 人、苑裡鎮之 380 人、後龍鎮之 266 人，五市鎮醫事人員即占全縣之 87.40%，而以獅潭鄉 12 人為最少。(詳表三、表四)

#### 二、從各類醫事人員觀察

民國 110 年底本縣醫事人員 5,239 人中，醫師 (含中、西、牙醫師) 898 人佔 17.14%；藥師及藥劑生 596 人，佔 11.38%；護士及護理師 2,870 人，佔 54.78%；其他醫事人員 875 人，佔 16.70%。(詳表三、表四)

### 三、平均每一執業醫師服務之人口數

本縣 110 年底平均每一醫事人員服務 103 人，較上年底 105 人減少 2 人。平均每醫師服務人數為 599 人，每一藥師及藥劑生服務人數為 903 人，每一護理人員服務人數為 188 人。平均每一醫師服務人數除了苗栗市 260 人、頭份市 473 人、苑裡鎮 661 人、竹南鎮 753 人、泰安鄉 813 人及後龍鎮 938 人外，其餘鄉鎮之平均每一醫師服務人數均在千人以上，顯示本縣偏鄉醫事人員嚴重缺乏，如何使本縣醫事人員合理分配，是值得醫療單位有待努力的課題。(詳表三、表四)

表三、苗栗縣醫療院所執業醫事人員數

年 別	總計	醫師 (含 中、西、牙 醫師)	護士、護理 師	藥師及 藥劑生	其他醫 事人員	平均每一醫事 人員服務人數 ( 人 )	平均每一醫師 服 務 人 數 ( 人 )	平均每一護理 人員服務人數 ( 人 )	平均每一藥師、 藥劑生服務人數 ( 人 )
民國93年底	3,373	708	1,832	511	322	166	792	306	1,097
民國94年底	3,680	741	2,027	523	389	152	756	276	1,071
民國95年底	3,591	731	1,986	537	337	156	766	282	1,043
民國96年底	3,727	760	2,045	540	382	150	737	274	1,037
民國97年底	3,805	774	2,054	564	413	147	724	273	994
民國98年底	3,930	773	2,157	567	433	143	727	260	991
民國99年底	3,936	766	2,156	564	450	143	732	260	995
民國100年底	4,082	760	2,250	574	498	138	739	250	979
民國101年底	4,222	795	2,313	568	546	134	709	244	993
民國102年底	4,327	801	2,367	581	578	131	706	239	973
民國103年底	4,385	823	2,392	571	599	129	689	237	993
民國104年底	4,470	816	2,450	576	628	126	691	230	979
民國105年底	4,550	819	2,527	571	633	123	683	221	979
民國106年底	4,651	838	2,572	574	667	119	661	215	965
民國107年底	4,904	865	2,733	589	717	112	635	201	932
民國108年底	5,077	867	2,810	589	811	107	629	194	926
民國109年底	5,153	875	2,854	597	827	105	620	190	909
民國110年底	5,239	898	2,870	596	875	103	599	188	903

資料來源：衛生福利部統計處資料彙編

表四、110年底苗栗縣各鄉鎮市醫療院所執業醫事人員數

鄉、鎮、市別名稱	總計	醫師(含中西牙醫師)	護士、護理師	藥師及藥劑生	其他醫事人員	平均每一醫事人員服務人數(人)	平均每一醫師服務人數(人)	平均每一護理人員服務人員(人)	平均每一藥師、藥劑生服務人員(人)
苗栗縣	5,239	898	2,870	596	875	103	599	188	903
苗栗市	1,987	334	1,109	161	383	44	260	78	540
苑裡鎮	380	67	210	53	50	116	661	211	835
通霄鎮	152	27	71	27	27	213	1,202	457	1,202
竹南鎮	586	116	278	96	96	149	753	314	910
頭份市	1,360	222	801	131	206	77	473	131	802
後龍鎮	266	37	150	35	44	130	938	231	991
卓蘭鎮	48	11	20	10	7	331	1,442	793	1,587
大湖鄉	81	12	40	16	13	167	1,128	338	846
公館鄉	104	23	34	19	28	306	1,386	937	1,677
銅鑼鄉	53	7	30	10	6	318	2,410	562	1,687
南庄鄉	29	5	18	5	1	322	1,866	518	1,866
頭屋鄉	28	9	13	5	1	358	1,114	771	2,005
三義鄉	48	10	24	11	3	321	1,539	641	1,399
西湖鄉	20	2	13	3	2	328	3,279	504	2,186
造橋鄉	32	5	19	3	5	374	2,391	629	3,985
三灣鄉	18	4	7	6	1	345	1,550	886	1,034
獅潭鄉	12	-	10	2	-	343	-	412	2,059
泰安鄉	35	7	23	3	2	163	813	247	1,897

資料來源：衛生福利部統計處資料彙編

## 肆、建議及結論

苗栗縣醫療資源患寡亦患不均，縣內僅有 2 家區域醫院(海線次區域無區域醫院)。依據 110 年中央健康保險署公告「全民健保西醫醫療資源不足地區改善方案」，苗栗縣有近 4.5 成以上的鄉鎮被列入西醫醫療資源不足地區，其中獅潭鄉及南庄鄉更被列入第 3 級，屬醫療資源導入較困難之地區。

為健全醫療照護網絡，本局相關積極作為依「提升急重症醫療照護品質」、「醫院設立及擴建」、「提供完善出院準備服務，適切轉銜在宅居家醫療」及「開創智慧 5G 偏鄉遠距醫療照護，守護縣民健康」四大面向，分項表述如下：

### 一、提升急重症醫療照護品質

爭取參與衛生福利部「提升急重症及加護病房轉診品質計畫」，與台中榮總及童綜合醫院訂定「緊急傷病患轉診合作協議」。本縣 6 家急救責任醫



院參與運作，每3個月召開中苗合作網絡會議，進行溝通協調及精進緊急傷病患轉診品質事宜。

持續輔導大千醫院提升重度級急救責任醫院之醫療品質、為恭紀念醫院及衛生福利部苗栗醫院為中度級具部分重度級之緊急醫療量能。

爭取衛生福利部「醫學中心支援計畫」補助衛生福利部苗栗醫院、為恭紀念醫院及苑裡李綜合醫院共計6,018萬元。共13位專科醫師分別來自童綜合、亞東、台北慈濟、新光、雙和、中榮及北醫等醫學中心或重度級急救責任醫院；110年度，增加了門診服務約2.7萬人次、急診及住院醫療服務超過5仟人次；整體急診轉院率下降超過22%。

## 二、未來五年內4家醫院設立及2家醫院擴建，提供更好的照護

繼三義慈濟中醫醫院於109年11月29日動土建院後，並預計112年11月完工、113年6月啟用，以促進本縣中醫醫療、產業和長照發展。東大骨科醫院於109年12月也通過興辦事業計畫，109年12月16日大千醫療社團法人竹南醫院及衛生福利部苗栗醫院急重症大樓設立案，於苗栗縣醫事審議委員及衛福部通過，分別於110年7月30日及9月3日正式核定同意籌設。

## 三、提供完善出院準備服務適切轉銜在宅居家醫療

推動出院準備服務後續轉銜照護計畫強化社區醫療網絡間之連結，即時接軌居家醫療、長照2.0等相關服務；出院準備服務收案涵蓋率由106年8.9%上升至110年9.9%、轉銜後續照護率由44.6%上升62.4%。

本縣自105年起迄今共9個居家醫療整合照護團隊、101家醫療機構參與，銜接長照體系對身障者及就醫不便者提供三階段居家醫療照護服務。110年度總收案服務人數2,864人（居家醫療1,557人、重度居家醫療1,022人、居家安寧285人）。

## 四、開創智慧5G偏鄉遠距醫療照護，守護縣民健康

積極爭取110年推動『苗栗縣偏鄉遠距醫療雙星計畫』，在南庄鄉及泰安鄉分別媒合縣內在地具有醫藥及衛生研究機構權威之國家衛生研究院「導入5G及智慧科技提升醫療與健康照護計畫」及由衛生福利部中央健保署挹注之「全民健康保險山地離島地區醫療給付效益提昇計畫」（簡稱IDS計畫），以網路取代馬路，提供可近性的就醫資源。

同時藉由5G遠距醫療網通技術，讓偏鄉衛生所的醫師透過遠距連線設備專科會診服務（例如：眼科/眼底鏡影像）傳輸到遠端具有眼科專科的醫院進行遠距診療，免去在地鄉親為眼睛看診，舟車勞頓至外鄉鎮就醫。此做



為將大大提升衛生所端偏鄉糖尿病患之醫療照護。而在泰安鄉(健保署 IDS 計畫)屬於偏鄉，計畫挹注後除了執行科別有外科、腸胃科、心臟科、胸腔科、耳鼻喉科、外科及骨科等之服務診次外，在今年亦加入遠距醫療之網通設備，並以皮膚科優先提供服務，使醫療照護品質進而提昇。