

苗栗縣醫療資源概況分析

112 年 11 月

壹、前言

醫療衛生之進步與國民健康息息相關，有健全的醫療服務，才能充分保障國民的健康。醫療服務牽涉到醫療機構、醫事人員、醫療設備及醫療制度等問題，而醫療服務之品質則取決於健全而數量適當的醫療機構、足夠優秀的醫事人員、現代化醫療設備之適當使用、合理醫療制度之運作及不斷吸收醫學新知等。

本「醫療機構概況」分析，即是利用統計資料，予以整理，使其數據化，再加以分析，提供機關首長及上級主管單位作為未來施政計畫及衛生決策之參考。

貳、醫療機構及病床

全民健保乃現代人所求，而欲達此目標，則需有普及之醫療機構及其設備，本縣各鄉鎮市均設有衛生所提供預防保健及門診醫療等相關服務，而於人口密集之鄉鎮市地區，則設置較大型之醫院、診所提供醫療服務。

一、醫療機構

(一)家數：本縣醫療機構家數大致呈現上升趨勢，近年最低醫療機構家數為民國 95 年底計有 357 家，最高為民國 103 年底高達 391 家，至民國 111 年底本縣醫療機構共計 390 家與上年底相同，其中醫院 15 家較上年底增加 1 家、診所 375 家較上年底減少 1 家。以行政區域觀察本縣醫療機構分布前三高地區，分別為苗栗市擁有醫院 6 家及診所 94 家共計 100 家(占 25.64%)，其次依序為頭份市醫院 3 家及診所 73 家共計 76 家(占 19.49%)、竹南鎮醫院 2 家及診所 61 家共計 63 家(占 16.15%)；本縣醫療機構前三低地區分別為獅潭鄉計有衛生所 1 家，其次依序為三灣鄉及泰安鄉皆為衛生所 1 家及診所 2 家。(詳表 1、2 及圖 1)

(二)醫療機構服務分析：本縣民國 111 年底平均每萬人擁有醫療機構數為 7.29 家，相較上年底平均每萬人擁有醫療機構數 7.25 家，共計增加 0.04 家(上升 0.55%)；另本縣 111 年底平均每一家醫療機構服務 1,372 人，相較上年底平均每一家醫療機構服務 1,380 人減緩 8 人；每醫療機構平均服務人數最少與最多分別為苗栗市 861 人與獅潭鄉 4,149 人，達 4.82 倍

之差距。(詳表 1、2)因此本縣將針對醫療不足的偏鄉地區加強巡迴醫療服務及辦理 5G 遠距診療智能照護服務，以改善偏鄉醫療資源匱乏問題。

二、病床數

本縣病床數近年於民國 94 年底至民國 98 年底大致呈現上升趨勢，且民國 98 年底病床數為近年最高計有 3,661 床，並於民國 99 年底開始呈現下降趨勢至民國 105 年底 3,296 床且為近年最低病床數，於民國 106 年底逐漸上升至民國 111 年底 3,486 床，相較上年底之病床數 3,467 床增加 19 床(上升 0.55%)，平均每萬人擁有病床數 65.14 床，較上年底的 64.42 增加 0.72 床(上升 1.12%)，而平均每張病床服務 154 人，相較上年底 155 人減緩 1 人。

就行政區域觀察，民國 111 年底平均每萬人擁有病床數前三高地區分別為苗栗市 198.35 床、頭份市 103.75 床及苑裡鎮 65.56 床；前三低地區為獅潭鄉及西湖鄉無病床與銅鑼鄉 0.6 床(詳表 1、2 及圖 2)，由於病床數量與所在地區之醫院家數及規模大小息息相關，因此病床數多集中在人口稠密地，除了努力提升偏鄉地區病床數外，同時需要規劃提升偏鄉地區民眾往返本縣醫療院所就醫之交通管道。

表1 苗栗縣醫療機構及病床數

單位：家數、人、床

年別	醫 療 院 所 數			病 床 數		
	醫療機構 家數合計	平均每萬人 擁有醫療機 構家數	平均每醫療 機構服務人 數	病床數合計	平均每萬人 擁有病床數	平均每張病 床服務人數
民國94年底	361	6.45	1,551	3,386	60.47	165
民國95年底	357	6.38	1,569	3,322	59.32	169
民國96年底	363	6.48	1,543	3,378	60.30	166
民國97年底	370	6.60	1,515	3,601	64.26	156
民國98年底	368	6.55	1,526	3,661	65.17	153
民國99年底	370	6.60	1,516	3,655	65.16	153
民國100年底	376	6.69	1,495	3,638	64.73	154
民國101年底	385	6.83	1,465	3,515	62.33	160
民國102年底	385	6.81	1,469	3,316	58.63	171
民國103年底	391	6.89	1,450	3,422	60.34	166
民國104年底	388	6.88	1,453	3,321	58.89	170
民國105年底	386	6.90	1,449	3,296	58.94	170
民國106年底	382	6.90	1,450	3,394	61.28	163
民國107年底	385	7.01	1,426	3,347	60.98	164
民國108年底	383	7.02	1,424	3,388	62.11	161
民國109年底	390	7.19	1,391	3,431	63.23	158
民國110年底	390	7.25	1,380	3,467	64.42	155
民國111年底	390	7.29	1,372	3,486	65.14	154

資料來源：衛生福利部統計處。

表2 111年底苗栗縣各鄉鎮市公私立醫療院所及病床數

單位：家數、人、床

鄉、鎮、市、區、域	醫 療 院 所 數				病 床 數					
	院所 家數 合計	醫療院所家數		平均每萬人擁 有醫療機構數	平均每醫療機 構服務人數	病床數 合計	病床數		平均每萬人擁 有病床數	平均每張病床 服務人數
		醫院	診所				醫院	診所		
苗栗縣	390	15	375	7.29	1,372	3,486	3,036	450	65.14	154
苗栗市	100	6	94	11.61	861	1,708	1,547	161	198.35	50
頭份市	76	3	73	7.21	1,386	1,093	1,055	38	103.75	96
苑裡鎮	35	1	34	7.97	1,255	288	236	52	65.56	153
通霄鎮	16	1	15	5.03	1,990	70	57	13	21.99	455
竹南鎮	63	2	61	7.13	1,403	186	94	92	21.05	475
後龍鎮	19	-	19	5.53	1,808	59	-	59	17.17	582
卓蘭鎮	10	-	10	6.45	1,551	10	-	10	6.45	1,551
大湖鄉	9	1	8	6.81	1,469	37	37	-	27.99	357
公館鄉	17	-	17	5.41	1,850	6	-	6	1.91	5,241
銅鑼鄉	9	-	9	5.40	1,854	1	-	1	0.60	16,682
南庄鄉	5	-	5	5.53	1,809	1	-	1	1.11	9,046
頭屋鄉	5	-	5	5.03	1,990	3	-	3	3.02	3,316
三義鄉	9	1	8	5.94	1,683	19	10	9	12.54	797
西湖鄉	5	-	5	7.76	1,288	-	-	-	-	-
造橋鄉	5	-	5	4.27	2,341	1	-	1	0.85	11,706
三灣鄉	3	-	3	4.88	2,048	2	-	2	3.26	3,072
獅潭鄉	1	-	1	2.41	4,149	-	-	-	-	-
泰安鄉	3	-	3	5.23	1,913	2	-	2	3.48	2,870

資料來源：衛生福利部統計處。

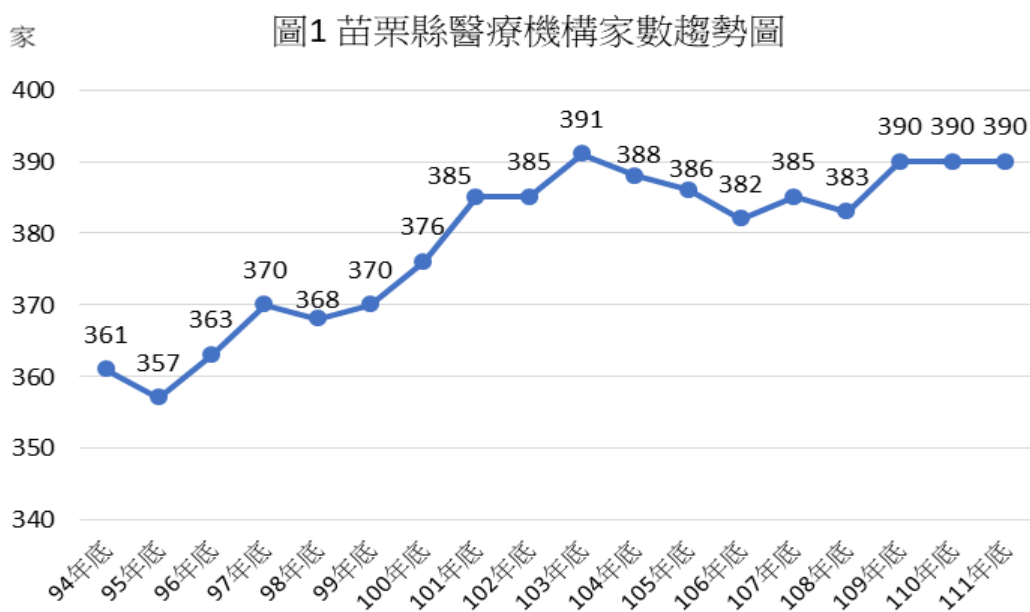


圖2 苗栗縣病床數趨勢圖

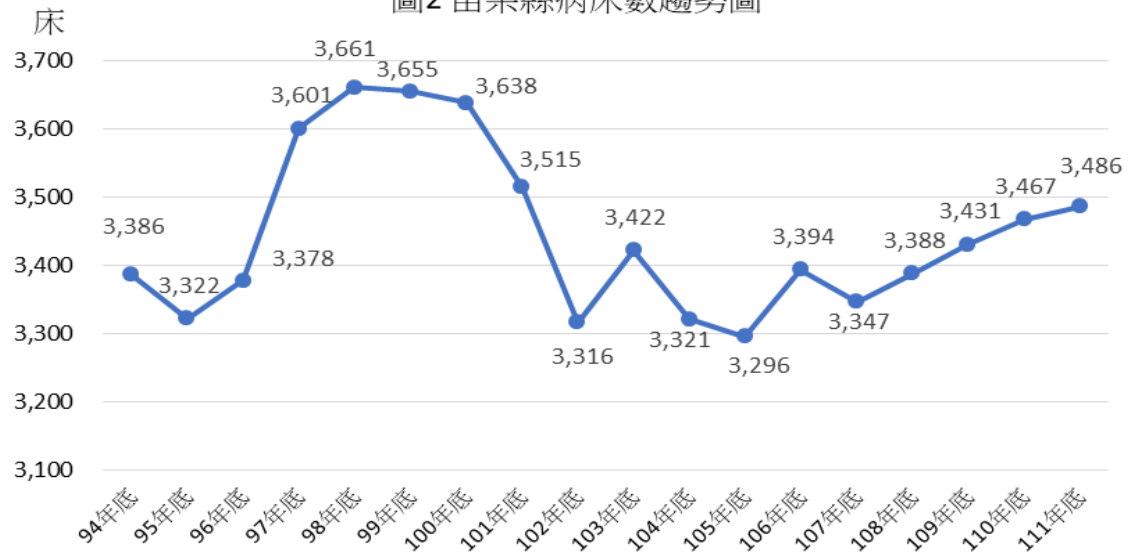


圖3 111年底苗栗縣各鄉鎮市醫療機構數

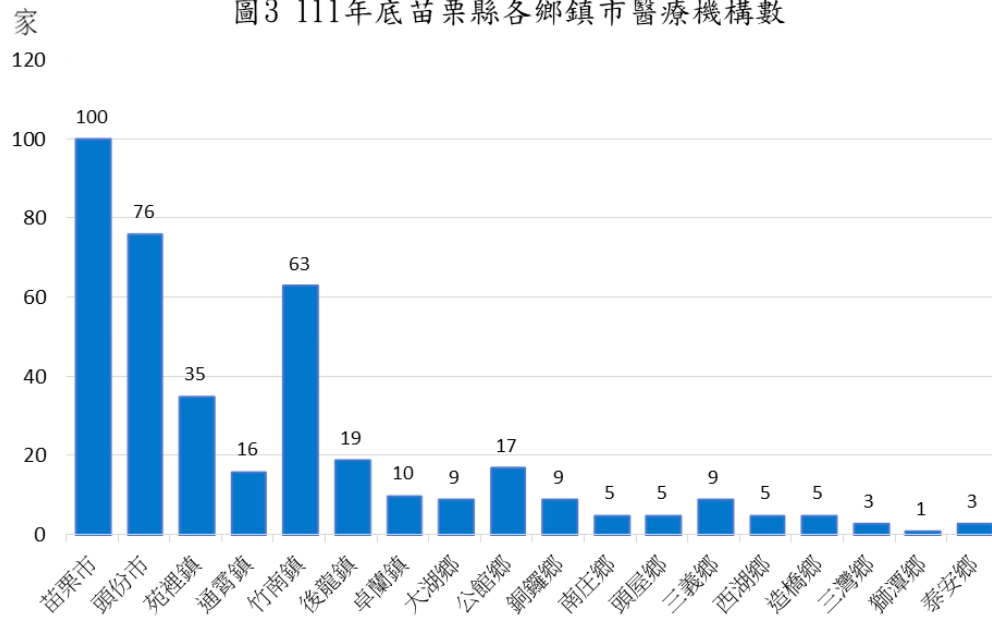
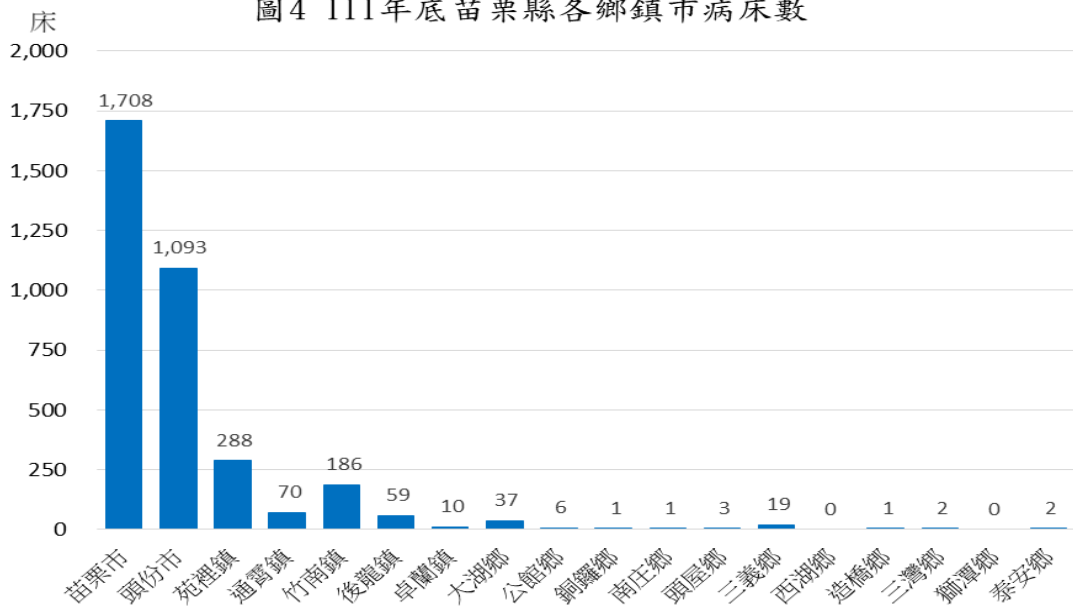


圖4 111年底苗栗縣各鄉鎮市病床數



參、醫事人員數

醫事人員為醫療機構之主幹，醫事人員之素質與數量，足以影響整個醫療服務水準。亦即健全醫療設備需靠各類優良醫事人員去推動醫療保健工作，方得確保縣民健康。

一、執業醫事人員數

本縣近年執業醫事人員數呈現上升趨勢，民國 111 年底執業醫事人員共計 5,257 人，較上年底增加 18 人(上升 0.34%)。從鄉鎮市區域觀察執業醫事人員數以苗栗市 1,957 人最多，其次依序為頭份市 1,332 人、竹南鎮 601 人、苑裡鎮 377 人、後龍鎮 277 人等，此五個鄉鎮市區域之醫事人員即占全縣之 86.44%，而執業醫事人員數最少為獅潭鄉 16 人、三灣鄉 18 人及西湖鄉 24 人。(詳表三、表四)

表三、苗栗縣機構開(執)業醫事人員數

年 別	總計	醫師(含 中、西、 牙醫師)	護士、護 理 師	藥師及藥 劑 生	其他醫事 人 員	單位：人數			
						平均每一 醫事人員 服務人數	平均每一 醫師服務 人 數	平均每一 護理人員 服務人數	平均每一 藥師、藥 劑生服務 人 數
民國94年底	3,680	741	2,027	523	389	152	756	276	1,071
民國95年底	3,591	731	1,986	537	337	156	766	282	1,043
民國96年底	3,727	760	2,045	540	382	150	737	274	1,037
民國97年底	3,805	774	2,054	564	413	147	724	273	994
民國98年底	3,930	773	2,157	567	433	143	727	260	991
民國99年底	3,936	766	2,156	564	450	143	732	260	995
民國100年底	4,082	760	2,250	574	498	138	739	250	979
民國101年底	4,222	795	2,313	568	546	134	709	244	993
民國102年底	4,327	801	2,367	581	578	131	706	239	973
民國103年底	4,385	823	2,392	571	599	129	689	237	993
民國104年底	4,470	816	2,450	576	628	126	691	230	979
民國105年底	4,550	819	2,527	571	633	123	683	221	979
民國106年底	4,651	838	2,572	574	667	119	661	215	965
民國107年底	4,904	865	2,733	589	717	112	635	201	932
民國108年底	5,077	867	2,810	589	811	107	629	194	926
民國109年底	5,153	875	2,854	597	827	105	620	190	909
民國110年底	5,239	898	2,870	596	875	103	599	188	903
民國111年底	5,257	900	2,859	614	884	102	595	187	872

資料來源：衛生福利部統計處。

二、各類執業醫事人員數

民國 111 年底本縣執業醫事人員 5,257 人中，其中醫師（含中、西、牙醫師）共計 900 人(占比 17.12%)較上年底增加 2 人、護士及護理師共計 2,859(占比 54.38%)較上年底減少 11 人、藥師及藥劑生共計 614 人(占比 11.68%)較上年底增加 18 人、其他醫事人員共計 884 人(占比 16.82%)較上年底增加 9 人。(詳表四)

三、平均每一位執業醫事人員服務人數

本縣民國 111 年底平均每一醫事人員服務 102 人，較上年底減緩 1 人，平均每醫師服務人數為 595 人，較上年底減緩 4 人，平均每護理服務人數為 187 人，較上年底減緩 1 人，平均每一藥師、藥劑生服務人數為 872 人，較上年底減緩 31 人。以行政區域觀察，平均每一位醫事人員服務人數前三高分別為頭屋鄉 383 人、三灣鄉 341 人及造橋鄉 325 人，顯示本縣執業醫事人員多分布於人口稠密地區，因此提升本縣偏鄉地區醫事服務人員實為重要。(詳表三、表四)

表四、111年底苗栗縣各鄉鎮市機構開(執)業醫事人員數

單位：人數

鄉、鎮、市、區、域	總計	醫師（含中西牙醫師）	護士、護理師	藥師及藥劑生	其他醫事人員	平均每一醫事人員服務人數	平均每一醫師服務人數	平均每一護理人員服務人數	平均每一藥師、藥劑生服務人數
苗栗縣	5,257	900	2,859	614	884	102	595	187	872
苗栗市	1,957	316	1,106	166	369	44	273	78	519
頭份市	1,332	231	747	137	217	79	456	141	769
苑裡鎮	377	71	209	52	45	117	619	210	845
通霄鎮	156	28	73	27	28	204	1,137	436	1,179
竹南鎮	601	117	288	97	99	147	755	307	911
後龍鎮	277	33	163	37	44	124	1,041	211	929
卓蘭鎮	50	11	20	11	8	310	1,410	776	1,410
大湖鄉	91	14	41	16	20	145	944	322	826
公館鄉	103	22	35	19	27	305	1,429	898	1,655
銅鑼鄉	57	8	29	11	9	293	2,085	575	1,517
南庄鄉	33	5	23	4	1	274	1,809	393	2,262
頭屋鄉	26	7	12	5	2	383	1,421	829	1,990
三義鄉	67	17	29	15	6	226	891	522	1,010
西湖鄉	24	5	15	3	1	268	1,288	429	2,147
造橋鄉	36	5	23	3	5	325	2,341	509	3,902
三灣鄉	18	2	9	6	1	341	3,072	683	1,024
獅潭鄉	16	1	13	2	-	259	4,149	319	2,075
泰安鄉	36	7	24	3	2	159	820	239	1,913

資料來源：衛生福利部統計處。

肆、建議及結論

苗栗縣醫療資源患寡亦患不均，縣內僅有 2 家區域醫院(海線次區域無區域醫院)。依據 111 年中央健康保險署公告「全民健保西醫醫療資源不足地區改善方案」，苗栗縣有近 4.5 成的鄉鎮被列入西醫醫療資源不足地區，其中獅潭鄉及南庄鄉更被列入第 3 級，屬醫療資源導入較困難之地區。

為健全醫療照護網絡，本局相關積極作為依「提升急重症醫療照護品質」、「醫院設立及擴建」、「提供完善出院準備服務，適切轉銜在宅居家醫療」及「開創智慧 5G 偏鄉遠距醫療照護，改善偏鄉醫療環境」四大面向，分項表述如下：

一、提升急重症醫療照護品質

持續爭取衛生福利部「提升急重症及加護病房轉診品質計畫」，與台中榮總及童綜合醫院訂定「緊急傷病患轉診合作協議」。本縣 6 家急救責任醫院參與運作，每 3 個月召開中苗合作網絡會議，進行溝通協調及精進緊急傷病患轉診品質事宜。急性腦中風轉診快速通道使用率達 60.0%、急性冠心症轉診快速通道使用率達 60.0%、檢傷分級 1、2 級病人急診治療停留時間大於 48 小時，暫留率下降 62.72%。

爭取衛生福利部「醫學中心支援計畫」補助衛生福利部苗栗醫院、為恭紀念醫院及苑裡李綜合醫院共計 2 億 4 千 785 萬元。共 13 位專科醫師分別來自童綜合、亞東、台北慈濟、新光、雙和、中榮及北醫等醫學中心或重度級急救責任醫院。111 年度急診服務近 19 萬 8 仟人次。

為完備兒童醫療照護，爭取衛福部補助「提升兒科緊急醫療救護品質及資源整合計畫」，擴大兒童緊急醫療，與基層診所建立綿密網絡合作關係，提升偏遠或非都會地區兒科急診服務量能及品質，111 年度大千醫院獲補助 1,170 萬元。兒科急診服務約 5 千人次。

二、未來五年，苗栗擴建醫院計畫，提供更好的照護

繼三義慈濟中醫醫院於 111 年 12 月落成啟用後，成為苗栗縣內首家中醫醫院，將搭配長照深入社區，推展多元化健康照護，期能達到「醫養合一」，讓中醫與長照養護結合，並促進本縣中醫醫療和長照產業發展，以提供縣民更好的照護品質。

本縣未來五年將設立 3 家醫院，其中苗栗市設立東大骨科醫院以成為國際化骨科醫院為目標、竹南鎮設立竹南醫院以區域級教學醫院為目標、公館鄉設立大川醫院以發展長期醫療照護；另衛生福利部苗栗醫院將擴建急重症醫療大樓及放腫大樓，估計增加急性一般病床 135 床，為恭紀念醫院將擴床 71 床，為苗栗縣民打造更優質的醫療服務為願景。

三、提供完善出院準備服務適切轉銜在宅居家醫療

推動出院準備服務後續轉銜照護計畫強化社區醫療網絡間之連結，建立從病人一入院醫院就有適切的高危險篩選評估機制，讓出院後有後續照護需求的病患，可於住院中做最好的規劃，出院後即時接軌居家醫療、長照 2.0 等相關服務；出院準備服務收案涵蓋率由 106 年 8.9% 上升至 111 年 10.57%、轉銜後續照護率由 44.6% 上升 58.08%。

本縣自 105 年起迄今共 8 個居家醫療整合照護團隊、100 家醫療機構參與，銜接長照體系對身障者及就醫不便者提供三階段居家醫療照護服務。111 年度總收案服務人數 3,190 人（居家醫療 1,853 人、重度居家醫療 1,048 人、居家安寧 289 人）。

四、開創智慧 5G 偏鄉遠距醫療照護，改善偏鄉醫療環境

110 年啟動「苗栗 5G 醫療元年」，打造『苗栗縣偏鄉遠距醫療雙星計畫』，結合國家衛生研究院之專業協助及健保署 IDS 計畫，首推南庄鄉與泰安鄉導入「5G 遠距診療智能照護服務」，讓偏鄉衛生所的醫師透過遠距連線設備，提供教學醫院級之糖尿病延續性照護及皮膚科專科會診服務，並也提供眼科、耳鼻喉科及新陳代謝科之會診服務，免去鄉親舟車勞頓至外鄉鎮就醫，以網路取代馬路，提供可近性的就醫資源。此項服務，苗栗縣為繼新北市後第二個建置 5G 遠距醫療服務之縣市。